

铜梁城区“15分钟高品质生活服务圈” 专项规划

(公示稿)

为全面贯彻中央城市工作会议精神，全面落实六届市委全面深化改革委员会第十一次会议精神，按照铜梁区社会民生领域改革专项小组总体部署，坚持以人民为中心的发展思想，聚焦群众急难愁盼问题，围绕教育托育、健康养老、文化体育等民生关切服务，构建健康舒适、包容共享、绿色智慧、韧性安全的15分钟高品质生活服务圈，区规划和自然资源局组织编制了《铜梁城区“15分钟高品质生活服务圈”专项规划》（以下简称《规划》）。

一、规划原则

民生思维。结合需求建设普惠性、基础性、兜底性设施，关注人群差异，实现分类引导。**经营思维。**鼓励闲置存量盘活，打破政府单一主导模式，构建“政府引导、市场运作、居民参与、社会组织协同”的多元治理体系。**特色思维。**锚定铜梁“足球名城”核心特色IP，以全龄友好、全域覆盖、品质提升为导向，以特色体育服务赋能生活圈品质升级。**精准适配。**以服务区分分析、人口渔网分析，提升设施缺口分析的精准度，注重灵活搭配，实现空间与功能混合。

二、科学划定生活圈

(一) 划定要素

衔接管理。综合考虑行政边界尽量不跨街道、社区，考

考虑高新区四至范围，衔接水系、道路等物理边界，参考国土空间规划单元，参考现状建成区范围、统筹规划建设用地，划定便于未来创建和行政管理便捷的生活圈方案。

功能主导。按照主导功能，考虑人口密度与总量、考虑年龄结构关系等人口画像，考虑特色山水人文资源、产业区、生活区等要素，划定不同类型的生活圈，包括居住型、商服型、产业型和其他型。

规模适中。参考相关规范，以 15 分钟便捷出行为导向，划定适宜生活圈规模。居住型生活圈按照 15 分钟级面积控制在 3~5 平方公里、人口控制在 3~10 万人，5 分钟级面积控制在 0.4~0.6 平方公里，人口控制在 0.5~1.2 万人；商服型生活圈面积控制在 3~5 平方公里；产业型生活圈按实际情况确定规模。

（二）划定方案

十五分钟生活圈划定方案。共划定 9 个、3 大类十五分钟生活圈，包括巴川、南城、淮远—玄天湖、城北、龙腾—白土坝、旧县等 6 个居住型十五分钟生活圈，全兴—姜家岩、蒲吕—科创新城 2 个产业型十五分钟生活圈，龙城天街 1 个商服型十五分钟生活圈。积极协调生活圈边界与街道行政边界，其中，拆分巴川为 2 个十五分钟生活圈、并整合东城街道部分社区，拆分南城为 3 个十五分钟生活圈，结合防护绿地布局修正全兴—姜家岩、蒲吕—科创新城十五分钟生活圈边界，将外围 3 块飞地统筹纳入蒲吕—科创新城十五分钟生活圈。

表 1 十五分钟生活圈划定方案一览表

分类	名称	面积(平方公里)	特色定位	涉及行政区
居住型	巴川	6.9	巴川城根·龙韵共生圈	八一路社区、东城社区、东方社区、和平社区、淮远社区、龙城社区、龙山社区、塔山社区、体育街社区、仙鱼社区、正街社区
	南城	3.3	南城新韵·宜居乐活圈	两路社区、南城社区、南门社区、团结社区
	城北	5.8	城北校地共融生活圈	金龙社区、柿花社区、玉泉社区、袁家社区
	淮远—玄天湖	9	淮远栖心·文旅悦境生活圈	白龙社区、桐子社区
	龙腾—白土坝	5.7	河畔产居融城生活圈	聚星村、岳阳社区
	旧县	1.4	旧县便民优居生活圈	金钟社区、万寿社区
产业型	全兴—姜家岩	12.6	铜梁高效创新创业生活圈	姜家岩社区、全兴社区
	蒲吕—科创新城	16.6	全市产城融合示范生活圈	葫芦社区、大坪社区、龙桥社区、穆莲社区、石虎村、梯子村
商服型	龙城天街	3.8	区域青年活力服务生活圈	双门社区、晏渡社区、长坡社区
合计		65.2		

五分钟生活圈划定方案。共划定 37 个五分钟生活圈，其中，巴川 11 个、南城 4 个、淮远—玄天湖 4 个、城北 4 个、龙腾—白土坝 2 个、旧县 1 个、龙城天街 3 个、蒲吕—科创新城 5 个、全兴—姜家岩 3 个。根据未来社区规模，合并拆分现有部分社区，其中，拆分白龙社区为 3 个五分钟生活圈、拆分姜家岩社区为 2 个五分钟生活圈，优化蒲吕龙桥社区、大坪社区的边界作为五分钟生活圈边界，整合蒲吕葫芦社区和穆莲社区为 1 个五分钟生活圈，整合旧县金钟社区和万寿社区为 1 个五分钟生活圈。

表 2 五分钟生活圈划定方案一览表

类型	15 分钟级	5 分钟级	面积 (平方公里)
生活型	巴川 (含 11 个 5 分钟)	八一路社区	1.0
		仙鱼社区	2.2
		淮远社区	0.7
		东方社区	0.5
		塔山社区	0.5
		东城社区	0.3
		龙山社区	0.2
		和平社区	0.2
		正街社区	0.3
		体育街社区	0.5
		龙城社区	0.5
	南城 (含 4 个 5 分钟)	南门社区	0.4
		南城社区	0.3
		两路社区	1.4
		团结社区	1.2
	淮远_玄天湖 (含 4 个 5 分钟)	桐子社区	4.1
		白龙原乡	2.1
		白龙社区	1.0
		白龙洗马	1.8
	城北 (含 4 个 5 分钟)	袁家社区	0.9
		柿花社区	3.0
		金龙社区	1.0
		玉泉社区	0.9
龙腾_白土坝 (含 2 个 5 分钟)	岳阳社区	2.3	
	聚星村	3.4	
旧县 (1 个)	金钟、万寿社区	1.3	
商服型	龙城天街 (含 3 个 5 分钟)	双门社区	1.7
		晏渡社区	1.2
		长坡社区	0.9
产业型	蒲吕_科创新城 (含 5 个 5 分钟)	梯子村	3.0
		葫芦、穆莲社区	3.3
		龙桥社区	4.0
		大坪社区	2.4
		石虎村	3.9
	全兴_姜家岩 (含 3 个 5 分钟)	姜家岩龙兴	3.8
		姜家岩龙井	3.3
		全兴社区	5.5
合计	37 个 5 分钟生活圈		65.2

三、生活圈建设指引

（一）巴川生活圈

规划目标。建设“巴川城根·龙韵共生圈”。以铜梁龙文化为魂，立足人口规模优势与老城基底，激活闲置空间、升级成熟设施，构建“文体赋能、全龄适配、治理高效”的老城核心生活圈，打造铜梁老城更新与文体传承示范标杆。

规划措施。一是**补全专业养老设施短板，推动设施功能复合化。**规划新增1处老年养护院（养老院）、2处老幼复合设施，整合日间照料、托育托管、文化活动、健身休闲等复合功能，提升专业养老服务覆盖能力。二是**分类引导小班额幼儿园转型，优化教育资源配置。**针对片区内5个小班额幼儿园，有序引导其未来改造为老幼复合设施或其他公共服务设施，优化幼儿园空间布局，疏解老城核心区教育集聚压力。三是**补齐公共停车设施短板，完善新能源充电配套，消除服务覆盖盲区。**规划新增5个公共停车场（位），规划新增1个公共超快充站，精准布局于老城核心区、老旧小区集中区、商业集聚片区等停车需求旺盛区域，规划新增12个非机动车停车场，织密“家门口”非机动车停车网络。

（二）南城生活圈

规划目标。建设“南城新韵·宜居乐活圈”。以全龄友好、存量激活为核心，聚焦老龄化需求。立足老城高密度现状，盘活闲置空间、升级设施，建成铜梁老城更新样板。

规划措施。一是**精准补位，实施“增”“改”并举的养老服务提升工程。**规划增加3个社区食堂，重点布局于北部

高龄人口集聚社区，解决老年群体“吃饭难、吃饭远”的痛点。规划增加1处老幼复合设施，布局于北部核心区域，整合日间照料、托育托管、老年活动、儿童游乐等功能。二是**规范秩序，完善社区商业与就业空间**。面向南部本地居民需求，新增1个生鲜超市、2个就业空间（游摊），优化南部商业服务半径，填补生鲜零售服务空白，引导就业游摊入市经营。三是**挖潜扩容，见缝插针增加公共停车场地供给**。规划增加3个公共停车场，精准布局于居住集聚片区、商业繁华路段、出行高频节点等停车需求大的区域，改善老城交通环境。

（三）城北生活圈

规划目标。建设“城北校地共融生活圈”。以青年学生、新市民需求为核心，深化校地融合，联动高等职业院校资源，构建“活力赋能、校居共生、智慧便捷”的现代新城生活圈。

规划措施。一是**打造青年友好型文体休闲体系和创新创业空间**。新增2处社区公园、嵌入型办公空间、青年创意烟火集市，适配青年群体的休闲社交诉求和创意就业。补充增加1处体育公园，新增1处小型体育公园、2处全民健身活动中心、6处小型运动场，布局于片区各人口集聚节点，满足青年群体的多元化健身需求。二是**补齐便民商业短板，优化社区商业空间布局**。规划新增2处生鲜超市，填补便民商业服务空间，推动生鲜超市与社区便民服务站、邮政快递网点等设施复合布局，适配高密度人口的生活节奏。

（四）淮远—玄天湖生活圈

规划目标。建设“淮远栖心·文旅悦境生活圈”。结合山水农资源禀赋，布局独具魅力的文化旅游、商业服务、重大公服服务、品质居住等功能，提升城市建设标准和品质，大力提升人口吸引力。

规划措施。一是强化补充外来游客服务设施。新增2个公共停车场、8个非机动车停车场、1个公共超快充电站、1个烟火集市和1个游摊，新增1处水上运动训练基地、亲水休闲乐园和亲子露营基地，全方面保障和提升玄天湖和原乡公园的交通可达性、非机动车体验性以及商业就业活力。二是针对性补足本地人群的基本公共服务设施。新增1个菜市场 and 新增1个生鲜超市，大力提升现状居住用地的菜市场和生鲜超市覆盖度；积极承接老城内部幼儿园向外疏解，在现状居住集中区域新增1个幼儿园，在未来拓展区域按需增补幼儿园等设施。

（五）龙腾—白土坝生活圈

规划目标。建设“河畔产居融城生活圈”。以产城融合为重点，聚焦老旧厂区的更新焕活，以文化焕活、就业增补和公园增绿为重点，大力提升白土坝工业园区活力，同时关注龙腾新区的可持续开发建设模式。

规划措施。一是推动“文化+”“公园+”“就业+”，焕新白土坝老旧厂区活力。新增1个新型公共文化空间和1个新型产品展销中心，让文化焕活精神风貌；利用白土坝闲置用地新增1个文博公园、1个口袋公园，让绿色生态焕活

老旧厂区空间风貌；新增 1 个运动休闲创新基地、铜梁龙文化创意街区、运动健康产业创新研发中心、校企联创艺术创新创业实践基地，让创新创业带动就业与活力。二是**针对性补足商业服务需求**。强化保障现状居民买菜需求，采用 2.5 级土地利用方式，利用闲置用地短期作为菜市场，保障近期居民需求。

（六）蒲吕—科创新城生活圈

规划目标。建设“全市产城融合示范生活圈”。打造高新产业集聚区、完善生活服务配套设施，让在地居民感受到“就业多、出行便、生活好、公园密”，打造“四好”全龄友好型生活社区典范，成为渝西地区高品质产城融合生活圈标杆。

规划措施。一是**补足 5 分钟产业邻里设施，实现产城融合**。新增 3 个产业驿站、3 处共享租房和 1 处嵌入式办公（共享型办公室），以及 3 处烟火集市和 1 处就业空间，为产业园区就业人群及家属配套美食坊、便民超市、医疗急救、创新研发、就业指导等设施。二是**补充非机动车停车场和公共停车场（位），提供居民便捷出行服务**。增设 11 处非机动车停车场，满足居民就业、休闲、运动、文化活动等日常出行需求。增设 8 处公共停车场，包括 3 处公共货运停车场、5 处客运公共停车场。增设 1 处公共超快充电站、2 处立体无障碍出行服务设施，方便中短途出行客流和“一老一小”便捷出行。三是**规划增设多处文体服务设施和公园，为全年龄段提供文化休闲、健身锻炼空间**。增设 1 处全民健身活动中

心、文化广场、运动场（多功能运动场地）、多功能运动场地（小型），设置健身、儿童游乐、青年潮流运动等设施。

（七）全兴—姜家岩生活圈

规划目标。建设“铜梁高效创新创业生活圈”。打造为大量中小企业提供众创空间（免租金的创业、网络、社交和资源共享空间），货运和日常出行高效、生产生活空间干净整洁的产业型生活社区。

规划措施。一是保障居民生活出行安全，区分客货运停车场，尽量降低货运交通对生活交通的影响。增设9处非机动车停车场，增设6处公共停车场，包括3处货运和客货共用停车场和3处公共停车场，增设2处立体无障碍出行服务设施，方便“一老一小”出行。二是补足5分钟产业邻里设施，满足居民日常生活和就业需求，实现产城融合。新增2个产业驿站，利用闲置空间和人行道新增1处烟火集市和1处就业空间，为就业人员提供早餐、小吃和日常基本生活服务。三是增设应急防灾和垃圾转运收集设施、公共厕所等，保障居民生产安全和生活洁净。

（八）旧县生活圈

建设“旧县便民优居生活圈”。紧扣城乡融合主题，坚持城乡协同治理，健全要素双向流动机制，推动城市功能辐射与乡村内生发展良性互动，促进产业、生态、文化、治理深度融合，打造宜居宜业、活力共生的城乡融合发展共同体。

（九）龙城天街生活圈

建设“区域青年活力服务生活圈”。创建渝西地区产社

融合、青年友好型生活社区典范，打造青年“愿意来、留得住、能发展”的高品质生活服务圈，成为城市宜居、立业的新标杆。

附图

1. 生活圈边界划定图
2. 巴川生活圈规划设施布局图
3. 南城生活圈规划设施布局图
4. 城北生活圈规划设施布局图
5. 淮远—玄天湖生活圈规划设施布局图
6. 龙腾—白土坝生活圈规划设施布局图
7. 蒲吕—科创新城生活圈规划设施布局图
8. 全兴—姜家岩生活圈规划设施布局图
9. 旧县生活圈规划设施布局图
10. 龙城天街生活圈规划设施布局图

附表

1. 巴川生活圈规划设施一览表
2. 南城生活圈规划设施一览表
3. 城北生活圈规划设施一览表
4. 淮远—玄天湖生活圈规划设施一览表
5. 龙腾—白土坝生活圈规划设施一览表
6. 蒲吕—科创新城生活圈规划设施一览表
7. 全兴—姜家岩生活圈规划设施一览表
8. 旧县生活圈规划设施一览表
9. 龙城天街生活圈规划设施一览表